

החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 5963

פרטים כלליים

המשרד הפונה	התקבל בוועדת הפטור	תאריך דיון	מספר פנייה
משרד התחבורה	17.12.2025	25.12.2025	8001688160
נושא ההתקשרות			
ביצוע פרויקטים של חברת נתיבי איילון			
מטרת הפניה	תקנת חוק	מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה	מספר פנייה
אישור התקשרות	3(29)	14.12.2025	8001688160

חברי ועדה נוכחים	תפקיד	תפקיד בוועדה
אורי שאשא	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה
רוני מר	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת
אלון קינסט	מנהל מינהל הרכש הממשלתי	חבר/ת ועדה

החלטת הוועדה

הוועדה מחליטה על : אישור ההתקשרות לפי תקנה 3(29) לתקנות חובת המכרזים

תקופת התקשרות פטור ממכרז (1)

הערות

ספקים

שם ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק
חברת נתיבי איילון בעמ	510536352	זוכה	

פרטי תקופה

תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	סכום מבוקש	היקף התקשרות מאושר מטבע (כולל מע"מ)	שקלים ישראלים חדשים
01.12.2025	01.12.2025	31.12.2026	31.03.2026	14,245,939,000	5,723,988,000	

תקופת התקשרות פטור ממכרז (2)

הערות

ספקים

שם ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק
חברת נתיבי איילון בעמ	510536352	זוכה	

פרטי תקופה

תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	סכום מבוקש	היקף התקשרות מאושר מטבע (כולל מע"מ)	שקלים ישראלים חדשים
01.12.2025	01.12.2025	0	31.12.2026	0	507,800,000	

דיון ונימוקים

- משרד התחבורה (להלן - המשרד) מבקש להתקשר עם חברת נתיבי איילון (להלן - החברה) לטובת ביצוע פרויקטי תשתיות.
- החברה היא חברה ממשלתית הפועלת מכוח החלטות ממשלה בתחום התחבורה הציבורית והתחבורה האזורית כמפורט להלן :
 - פרויקטים תחבורתיים במרחב העירוני והמטרופוליטני - כפי שנקבעה בהחלטת ממשלה 2558 "תכנון, קידום, ניהול וביצוע פרויקטים תחבורתיים עירוניים ומטרופוליטניים, בכל רחבי הארץ...".
 - פרויקטים מתוך צוות תכנית האב לתחבורה - פרויקטים אלו נגזרים מתוך המטרה "הקמה וניהול של צוות תוכנית אב לתחבורה בכל הארץ למעט מטרופולין ירושלים, על כל מרכיביו בכל תחומי התחבורה..." , כפי שנקבעה בהחלטה 2558 ו-421. מטרה זו ייחודית לחברה.
 - פרויקטים טכנולוגיים - פרויקטים לשיפור ופיתוח טכנולוגיות תחבורה, הנגזרים מהמטרה "ניהול ייזום ופיתוח פרויקטים

- טכנולוגיים תחבורתיים בתשתיות", כפי שנקבעה בהחלטה 2558. מטרה זו ייחודית לחברה.
- 2.4. נתיבים מהירים - פרויקטים שנכללים תחת פרויקט "הנתיבים מהירים", שהחברה הינה הרשות הממונה על הפרויקט מכח החלטת ממשלה 1305. מטרה זו ייחודית לחברה.
- 2.5. במהלך השנים, ומאז מעבר החברה לבעלות מלאה של המדינה בשנת 2017, היו ניסיונות מתמשכים להגיע עם החברה לחתימה על הסכם מסגרת, אך הסכם כזה טרם נחתם. כפועל יוצא מכך, החברה עבדה עד כה ללא הסכם מסגרת.
- 2.6. בתקופה האחרונה, לאחר מספר דיונים בין משרד התחבורה, החשב הכללי ומשרד המשפטים, התקבלה החלטה כללית שלא ניתן להמשיך ולעבוד עם חברות התשתית בתחבורה ללא הסכם מסגרת בתוקף, החל מה- 01.09.2025. בהתאם לאמור, החלו משרד התחבורה והחשב הכללי לפעול לחתימה על הסכמי מסגרת מול כלל החברות, לפי תוכנית עבודה שסוכמה, ובימים אלו מושקעות בכך תשומות משמעותיות ביותר.
- 2.7. יחד עם זאת, עד לחתימה האמורה המשרד מעוניין להסדיר את ההתקשרות מול החברה בפטור ממכרז מכוח ספק יחיד.
- 2.8. בהתאם להכרזה כזרוע ביצוע החברה מקדמת כיום מגוון פרויקטים שוטפים, לצד פרויקטים המצויים בשלבים מתקדמים של תכנון או ביצוע.
- 2.9. המשרד הגיש פנייה לביצוע התקשרות שנתית עבור פרויקטים ופעילויות שוטפות בהיקף של כ-12 מיליארד ש"ח. לאחר ביצוע תהליך סינון, טיוב והתאמת נפח הפרויקטים לפרק הזמן הנדרש עד לחתימה על הסכם מסגרת מול הרפרנטורה באגף החשב הכללי, הוסכם לצמצם את הסכום המאושר ל-4.7 מיליארד ₪.
- 2.10. לדברי הרפרנטורה ישנה הלימה בין הפרויקטים המבוקשים כעת לבין מטרות החברה כפי שנקבעו בהחלטות הממשלה לעיל.
- 2.11. בהתאם להגדרה ספק יחיד לדברי המשרד כלל הפרויקטים המבוקשים עונים על ההגדרה של ספק יחיד - או "מכוח דין", או "בהתאם למצב הדברים בפועל". כלל הפרויקטים המבוקשים הינם פרויקטים שבהתאם להחלטות הממשלה מבוצעים על ידי החברה כמו כן, הינם פרויקטים המשכיים או שוטפים, משמע הם אינם פרויקטים חדשים. כלל הפרויקטים נמצאים בתכנון, קידומי זמינות, או ביצוע בפועל/שוטף ע"י החברה.
- 2.12. לאור האמור, "בהתאם למצב הדברים בפועל", החברה המתכננת היא ספק יחיד לעניין פרויקט זה.
- 2.13. בכל הנוגע לפרויקטים שוטפים, קרי תקציבי תחזוקה והפעלה, החברה הבהירה (והדברים גובו ע"י הגורמים המקצועיים במשרד) כי התקציב שהתבקש הינו התקציב המינימלי ההכרחי על מנת לאפשר את ביצוע ההתקשרות באופן שלא מעמיד בסיכון כלשהו - בטיחותי, כלכלי, חוזי או מקצועי - את המטרה שבביצוע ההתקשרות. בהתאם, בחלק ניכר מפרויקטים אלו התקציב המבוקש הוא תקציב שנתי - ולא רבעוני או יחסי לתקופת הפטור המבוקשת.
- 2.14. יצירת התקשרות בתחום התחזוקה ו/או ההפעלה דורשת היערכות מראש, אשר כרוכה בעלויות מצד הספק. יש ספק גדול האם ספקים יהיו מוכנים להיכנס להתקשרות לטווח קצר של 3 חודשים, ואם כן, העלויות צפויות להיות גבוהות באופן ניכר. מאחר והפטור מאושר לפי סכום קבוע, כל התייקרות משמעותית עלולה למנוע את ביצוע הפעילות. הדבר נכון במיוחד בתחום האבטחה, אשר מחייב גיוס כוח אדם, ותהליך זה לא יהיה אפשרי עבור מטלה של 3 חודשים בלבד.
- 2.15. המשרד הבהיר כי ישנם מנגנוני בקרה רבים הפועלים על פעילות החברה, וביניהם בדיקה ואישור של כל בקשה למכרז (RFP) לפני פרסום, וכן פיקוח של חברת בקרה עצמאית על תכנון, תמחור וביצוע הפרויקטים, בנוסף לבקרה על ההתנהלות הפיננסית של החברה.
- 2.16. המשרד פרסם דבר כוונה להתקשרות בהתאם לתקנה 3א לתקנות חובת המכרזים לתקופה של שלושה ימים ולא התקבלו השגות.
- 2.17. לדברי הרפרנטורה באגף חשב הכללי ברור כי המצב בו החברה פעלה ללא הסכם מסגרת, הוא מצב לא תקין ובעייתי. בהתאם, בחודשים האחרונים מתקיים מאמץ רציני וממוקד לגיבוש וחתימה על הסכם כזה. כמו כן, בשבועות האחרונים נעשה מאמץ גדול למצוא את דרך הפעולה הנכונה שמאזנת את הדברים. מחד, להמעיט ככל הניתן את הפגיעה במשק הישראלי ובאזרחים, ומאידך, לא לענות על כל בקשות וצרכי החברה באמצעות פטור ממכרז - דבר בעייתי הן מבחינה ציבורית, והן מבחינת היכולת לדחוף ולהאיץ את תהליך החתימה על ההסכם.
- 2.18. מר איתי גת, רפרנט תחבורה ממליץ לאשר את ההתקשרות עבור ביצוע פרויקטים בהיקף של 5,723,988,000 ש"ח עד ליום 31.03.2026 ועבור פעילות שוטפת בהיקף של 507,800,000 ₪ עד ליום 31.12.2026 לאור הנימוקים שצוינו בסעיף 12 לעיל.
- 2.19. יובהר כי ועדת הפטור בהחלטתה מיום 01.12.2025 אישרה את ההתקשרות לביצוע פרויקטים עד ליום 31.03.2026 בהיקף של 4,250,954,000 ש"ח (מספר פניה 800164077), לאחר שליחת הפרוטוקול פנה המשרד בבקשה להוסיף פרויקטים תחבורתיים עירוניים אשר עומדים במטרות החברה בהחלטות ממשלה מס' 2558 ומס' 421 בהיקף של **1,473,034,000 ₪** לדברי המשרד הפרויקטים הנ"ל לא נכללו בפניה לוועדת הפטור בשל שינוי ארגוני ומעבר הדרגתי של תכולות ממינהל תשתיות לרשות לתח"צ, זאת במקביל להסדרת עבודת הרשות. המעבר יצר בין היתר תקלות של חוסר סנכרון בין הגופים, ונדרשו מיפוי ועדכון של תחומי אחריות, ולכן חלק מהתכולות הועלו רק כעת.

מאשרים				
פרטי אישור	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
אישור	אורי שאשא	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה	
אישור	אלון קינסט	מנהל מינהל הרכש הממשלתי	חבר/ת ועדה	
אישור	רוני מר	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת	